**Аналитическая записка**

**о результатах оценке эффективности налоговых расходов**

**муниципального образования сельское поселение Мулымья за 2020 год**

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Мулымья (далее – муниципальное образование) проводится ежегодно в соответствии с постановлением администрации сельского поселения Мулымья от 18 февраля 2021 года № 11 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Мулымья» (далее – Порядок) и осуществляется в отношении налоговых льгот, пониженных ставок и иных преференций, установленных решениями Совета депутатов сельского поселения Мулымья, включенных в Перечень налоговых расходов. Оценка проводится в целях сокращения потерь бюджета муниципального образования и оптимизации перечня действующих налоговых льгот по местным налогам.

Перечень налоговых расходов за 2020 год утвержден распоряжением администрации сельского поселения Мулымья от 19 февраля 2021 года № 06 «Об утверждении перечня налоговых расходов муниципального образования сельское поселения Мулымья на 2021 год» (далее – Перечень).

В Перечень включено 10 налоговых расходов, обусловленных льготами по земельному налогу и пониженной налоговой ставкой по налогу на имущество физических лиц.

## В соответствии с целями, указанными в п. 1.2. Решения Совета депутатов сельского поселения Мулымья от 21 сентября 2018 года № 7 «Об утверждении Положения о налоговых льготах по местным налогам на территории муниципального образования сельское поселение Мулымья», на 2020 год в муниципальном образовании налоговые расходы установлены по земельному налогу для 9 категорий налогоплательщиков. Кроме того, предусмотрен налоговый расход в виде пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

Налоговые расходы, предоставленные по состоянию на 01.01.2021 года представительным органом муниципального образованияв виде льгот по земельному налогу и пониженных ставок по налогу на имущество физических лиц, направлены на достижение целей 5 муниципальных программ Кондинского района и 2 целей социально-экономической политики района, не относящимся к муниципальным программам.

В зависимости от целевой категории в муниципальном образовании приняты социальные, технические и стимулирующие налоговые расходы.

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по местным налогам за 2018-2020 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

**Структура и динамика налоговых расходов за 2018-2020 годы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование показателя** | **Ед.изм.** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| 1. | **Земельный налог** |
| 1.1. | Поступление земельного налога | Тыс. руб. | 191,19 | 218,11 | 381,74 |
| 1.2. | Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными представительным органом муниципального образования | Тыс. руб. | 339,00 | 499,00 | 577,00 |
| 1.3. | Темп роста (снижение) суммы предоставленных льгот к предыдущему году | % | 94,30% | 87,70% | 132,30% |
| 1.4. | Доля предоставленных льгот в объеме поступлений по земельному налогу | % | 177,31% | 228,79% | 151,15% |
| 1.5. | Количество льготополучателей | Ед. | 7 | 7 | 5 |
| 2. | **Налог на имущество физических лиц** |
| 2.1. | Поступление налога на имущество физических лиц | Тыс. руб. | 238,14 | 385,27 | 349,39 |
| 2.2. | Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными представительным органом муниципального образования | Тыс. руб. | 69 | 69 | 42 |
| 2.3. | Темп роста (снижение) суммы предоставленных преференций к предыдущему году | % | 492,86% | 100,00% | 60,87% |
| 2.4. | Доля предоставленных льгот в объеме поступлений по налогу на имущество физических лиц | % | 28,97% | 17,91% | 12,02% |
| 2.5. | Количество льготополучателей | Ед. | 5 | 5 | 5 |

В 2020 году **поступления по земельному налогу** в бюджет муниципального образования составили 381,740 тыс. рублей или 104% от уточненного плана (366,25 тыс. рублей). В сравнении с 2019 годом поступление земельного налога в бюджет муниципального образования увеличилось на 163,63 тыс. рублей. Увеличение обусловлено проводимыми мероприятиями по вовлечению в налоговый оборот земельных участков, используемых без правоустанавливающих документов (за 2018 год поставлено на кадастровый учет 1 земельных участков, за 2019 год – 1 земельных участка).

За 2020 год сумма налоговых расходов по земельному налогу составила 577,0 тыс. рублей, что на 78,0 тыс. рублей или на 15,63% больше чем в 2019 году (499,0 тыс. рублей). Количество налогоплательщиков, освобожденных (частично освобожденных) от уплаты земельного налога, осталось на уровне показателя 2019 года – 7 налогоплательщиков.

**По налогу на имущество физических лиц поступления** в 2020 году составили 349,39 тыс. рублей или 101,91 % от уточненного плана (342,85 тыс. рублей). В сравнении с 2019 годом поступление налога на имущество физических лиц в бюджет муниципального образования сократилось на 35,88 тыс. рублей. Причиной снижения послужил сбой в работе почтового отделения сельского поселения Мулымья в период массовой рассылки налоговых уведомлений на уплату имущественных налогов за 2019 год в связи распространением в 2020 году новой короновирусной инфекции в 2020 году и принятых мер по самоизоляции граждан.

За 2020 год сумма налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц составила 42,00 тыс. рублей, что на 27,0 тыс. рублей или на 39,13% больше чем в 2019 году (69,0 тыс. рублей). Количество налогоплательщиков, получивших преференцию в виде пониженной налоговой ставки, осталось на уровне показателя 2019 года – 5 налогоплательщиков.

Согласно представленной Межрайонной ИФНС России № 2 по ХМАО-Югре информации о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, сумма выпадающего дохода из бюджета сельского поселения Мулымья, в связи с предоставлением льгот, установленных решениями представительного органа муниципального образования, за 2020 год составила 619,0 тыс. рублей. Наибольшую часть налоговых расходов в 2020 году (84,1% или 520,0 тыс. рублей) составляют налоговые расходы по земельному налогу.

Информация о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования за период с 2016 года по 2020 год отражена в Приложении №1.

Объем налоговых расходов в разрезе целевых категорий приведен в таблице 2.

Таблица 2

**Объем налоговых расходов муниципального образования**

**с.п. Мулымья за 2020 год по целевым категориям**

Тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование налога, по котором предусмотрены налоговые расходы** | **Целевая категория налогового расхода** | **Итого** |
| **Социальная** | **Техническая** | **Стимулирующая** |
| Земельный налог | 0 | 520 | 57 | 577 |
| Налог на имущество физических лиц | 0 | 0 | 42,00 | 42 |
| **Предоставленные налоговые расходы за 2020 год** | **0** | **520** | **99** | 619 |

**Технические налоговые расходы** составляют **84,1%** от общего объема налоговых расходов или 520,0 тыс. рублей, из них:

1. Налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% для муниципальных учреждений, финансируемые за счет средств местных бюджетов сельского поселения Мулымья и Кондинского района, в сумме 154,0 тыс. рублей;
2. Налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% для органов местного самоуправления - в отношении земельных участков, занятых имуществом, составляющим казну муниципальных образований сельское поселение Мулымья и Кондинский район, в сумме 366,0 тыс. рублей.

Данные налоговые расходы направлены на повышение качества управления муниципальными финансами и на оптимизацию встречных финансовых потоков бюджета, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики муниципального образования.

**15,99%** или 99,0 тыс. рублей от общего объема налоговых расходов составляют **стимулирующие налоговые расходы**. Из них:

1. Налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% для организаций – в отношении земельных участков, занятых муниципальными дорогами общего пользования, а также земельные участки, предоставляемые для строительства таких дорог в сумме 57,0 тыс. рублей. Данный налоговый расход направленна снижение уровня нагрузки на инвесторов при строительстве автомобильных дорог, а также снижения уровня налоговой нагрузки на расходную часть бюджета муниципального образования по уплате земельного налога;
2. Налоговые расходы в виде пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей, в сумме 42,0 тыс. рублей. Данный налоговый расход направлен на снижение налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства.

**Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Мулымья за 2020 год**

Согласно установленного Порядка, отчет об оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования подготовлен и представлен в финансовый орган кураторами налоговых расходов и включает в себя оценку целесообразности и результативности налоговых расходов.

В соответствии с Решением Совета депутатов от 31.08.2018 № 342 "Об утверждении Положения о земельном налоге на территории муниципального образования сельское поселение Мулымья" налоговые расходы предоставлены в виде налоговых льгот отдельным категориям:

1) организации - в отношении земельных участков, занятых муниципальными дорогами общего пользования, а также земельные участки, предоставляемые для строительства таких дорог (100%);

2) организации - в отношении земельных участков, занятых объектами благоустройства в сельском поселении Мулымья, памятниками, скверами, парками, бульварами, площадями, улицами, переулками, набережными, гражданскими захоронениями и полигонами по утилизации технических и бытовых отходов (100%);

3) муниципальные учреждения, финансируемые за счет средств местных бюджетов сельского поселения Мулымья и Кондинского района (100%);

4) органы местного самоуправления - в отношении земельных участков, занятых имуществом, составляющим казну муниципальных образований сельское поселение Мулымья и Кондинский район (100%);

5) участников трудового фронта в годы Великой Отечественной войны (100%);

6) ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также инвалиды и ветераны боевых действий (100%);

7) члены добровольных народных дружин (50%).

8) немуниципальные организации (коммерческие и некоммерческие), в том числе социально-ориентированные некоммерческие организации в отношении земельных участков, используемых для оказания населению услуг в социальной сфере на территории Кондинского района (50%);

9) социальные предприниматели, в отношении земельного участка, на котором расположено нежилое помещение, используемое с целью предоставления услуг населению в социальной сфере (50%).

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2020 год 4 налоговых расхода являются не востребованными. Фактически в 2020 году налоговыми расходами по земельному налогу воспользовалось 7 физических и юридических лиц.

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования сельское поселение Мулымья от 21.07.2016 года № 193 «Об установлении на территории муниципального образования сельское поселение Мулымья налога на имущество физических лиц» предусмотрен налоговый расход в виде пониженной налоговой ставкив размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2020 год, данный налоговый расход является целесообразным и результативным. Фактически в 2020 году налоговыми расходами воспользовались 5 физических лиц (в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства).

Результаты оценки эффективности налоговых расходов представлены в приложении №2.

**Выводы оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Мулымья:**

Муниципальной поддержкой в виде налоговых расходов воспользовались 12 налогоплательщиков (физических и юридических лиц).

По итогам оценки эффективности налоговых расходов по критериям целесообразности и результативности установлено следующее:

- не востребовано 4 налоговых расхода по земельному налогу;

- 6 налоговых расходов признаны эффективными.

На основании результатов оценки эффективности налоговых расходов с учетом предложений кураторов налоговых расходов при формировании основных направлений налоговой и бюджетной политики муниципального образования предлагается отменить невостребованный налоговый расход, предусмотренный для организаций - в отношении земельных участков, занятых объектами благоустройства в сельском поселении Мулымья, памятниками, скверами, парками, бульварами, площадями, улицами, переулками, набережными, гражданскими захоронениями и полигонами по утилизации технических и бытовых отходов.

Налоговые расходы предусмотренные для немуниципальных организаций (коммерческих и некоммерческих), в том числе социально-ориентированных некоммерческих организаций в отношении земельных участков, используемых для оказания населению услуг в социальной сфере на территории Кондинского района, и социальных предпринимателей, в отношении земельного участка, на котором расположено нежилое помещение, используемое с целью предоставления услуг населению в социальной сфере были установлены во исполнение протокола заседания рабочей (экспертной) группы по вопросам поддержки доступа негосударственных (немуниципальных) организаций к предоставлению услуг (работ) социальной сферы в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 22 августа 2018 года № 2, также включены в рейтинг муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных (немуниципальных) организаций к предоставлению услуг (работ) в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания муниципальных услуг (работ) в социальной сфере, утвержденный распоряжением Правительства Ханты-Мансийскогоавтономного округа - Югры от 19 мая 2017 года N 292-рп. Данные налоговые расходы могут быть востребованы в последующие периоды и помогут снизить налоговую нагрузку для немуниципальных организаций и социальных предпринимателей.