**Аналитическая записка**

**о результатах оценке эффективности налоговых расходов**

**муниципального образования сельское поселение Мулымья за 2021 год**

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Мулымья (далее – муниципальное образование) проводится ежегодно в соответствии с постановлением администрации сельского поселения Мулымья от 18 февраля 2021 года № 11 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Мулымья» (далее – Порядок) и осуществляется в отношении налоговых льгот, пониженных ставок и иных преференций, установленных решениями Совета депутатов сельского поселения Мулымья, включенных в Перечень налоговых расходов. Оценка проводится в целях сокращения потерь бюджета муниципального образования и оптимизации перечня действующих налоговых льгот по местным налогам.

Перечень налоговых расходов за 2021 год утвержден распоряжением администрации сельского поселения Мулымья от 22октября 2021 года № 68 «Об утверждении перечня налоговых расходов муниципального образования сельское поселения Мулымья на 2022 год» (далее – Перечень).

В Перечень включено 10 налоговых расходов, обусловленных льготами по земельному налогу и пониженной налоговой ставкой по налогу на имущество физических лиц.

## В соответствии с целями, указанными в п. 1.2. Решения Совета депутатов сельского поселения Мулымья от 21сентября 2018 года № 7 «Об утверждении Положения о налоговых льготах по местным налогам на территории муниципального образования сельское поселение Мулымья», на 2021 год в муниципальном образовании налоговые расходы установлены по земельному налогу для 9 категорий налогоплательщиков. Кроме того, предусмотрен налоговый расход в виде пониженной налоговой ставкипоналогу на имущество физических лиц в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

Налоговые расходы, предоставленные по состоянию на 01.01.2022 года представительным органом муниципального образованияв виде льгот по земельному налогу и пониженных ставок по налогу на имущество физических лиц, направлены на достижение 8 целей социально-экономической политики района, не относящимся к муниципальным программам.

 В зависимости от целевой категории в муниципальном образовании приняты социальные, технические и стимулирующие налоговые расходы.

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по местным налогам за 2019-2021 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

**Структура и динамика налоговых расходов за 2019-2021 годы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование показателя** | **Ед.изм.** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** |
| 1. | **Земельный налог** |
| 1.1. | Поступление земельного налога | Тыс. руб. | 218,11 | 381,74 | 248,94 |
| 1.2. | Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными представительным органом муниципального образования | Тыс. руб. | 499,00 | 577,00 | 597,80 |
| 1.3. | Темп роста (снижение) суммы предоставленных льгот к предыдущему году | % | 87,70% | 132,30% | 132,30% |
| 1.4. | Доля предоставленных льгот в объеме поступлений по земельному налогу | % | 228,79% | 151,15% | 240,14% |
| 1.5. | Количество льготополучателей | Ед. | 7 | 5 | 7 |
| 2. | **Налог на имущество физических лиц** |
| 2.1. | Поступление налога на имущество физических лиц | Тыс. руб. | 385,27 | 349,39 | 259,27 |
| 2.2. | Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными представительным органом муниципального образования | Тыс. руб. | 69 | 42 | 86,3 |
| 2.3. | Темп роста (снижение) суммы предоставленных преференций к предыдущему году | % | 492,86% | 60,87% | 205,48% |
| 2.4. | Доля предоставленных льгот в объеме поступлений по налогу на имущество физических лиц | % | 17,91% | 12,02% | 33,29% |
| 2.5. | Количество льготополучателей | Ед. | 5 | 5 | 11 |

В 2021 году **поступления по земельному налогу** в бюджет муниципального образования составили 248,94 тыс. рублей или 100,4% от уточненного плана (247,98 тыс. рублей).В сравнении с 2020 годом поступление земельного налога в бюджет муниципального образования снизилось на 132,8 тыс. рублей. Причиной снижения послужил сбой в работе почтового отделения сельского поселения Мулымья в период массовой рассылки налоговых уведомлений на уплату имущественных налогов за 2020 год в связи распространением в 2021 году новой короновирусной инфекции в 2021 году и принятых мер по самоизоляции граждан.

За 2021 год сумма налоговых расходов по земельному налогу составила 597,8 тыс. рублей, что на 20,8 тыс. рублей или на 3,61% больше чем в 2020 году (577,0 тыс. рублей). Количество налогоплательщиков, освобожденных (частично освобожденных) от уплаты земельного налога, увеличилось на 2 налогоплательщика по сравнению с 2020 года (в 2020 году - 5 налоплательщиков).

**По налогу на имущество физических лиц поступления** в 2021 году составили 259,27 тыс. рублей или 101,4% от уточненного плана (255,74 тыс. рублей). В сравнении с 2020 годом поступление налога на имущество физических лиц в бюджет муниципального образования сократилось на 90,12 тыс. рублей. Причиной снижения послужил сбой в работе почтового отделения сельского поселения Мулымья в период массовой рассылки налоговых уведомлений на уплату имущественных налогов за 2020 год в связи распространением в 2021 году новой короновирусной инфекции в 2021 году и принятых мер по самоизоляции граждан.

За 2021 год сумма налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц составила 86,3 тыс. рублей, что на 44,3 тыс. рублей или на 205,5% больше чем в 2020 году (6942,0 тыс. рублей). Количество налогоплательщиков, получивших преференцию в виде пониженной налоговой ставки, увеличилось на 6 налогоплательщиков по сравнению 2020 годом (в 2020 году - 5 налоплательщиков).

Согласно представленной Межрайонной ИФНС России № 2 по ХМАО-Югре информации о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, сумма выпадающего дохода из бюджета сельского поселения Мулымья, в связи с предоставлением льгот, установленных решениями представительного органа муниципального образования, за 2021 год составила 684,1 тыс. рублей.Наибольшую часть налоговых расходов в 2021 году (87,4% или 597,8 тыс. рублей) составляют налоговые расходы по земельному налогу.

Информация о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования за период с 2017 года по 2021 год отражена в Приложении №1.

Объем налоговых расходов в разрезе целевых категорий приведен в таблице 2.

Таблица 2

**Объем налоговых расходов муниципального образования**

**с.п. Мулымья за 2021 год по целевым категориям**

Тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование налога, по котором предусмотрены налоговые расходы** | **Целевая категория налогового расхода** | **Итого** |
| **Социальная** | **Техническая** | **Стимулирующая** |
| Земельный налог | 0 | 597,8 | 0 | 597,8 |
| Налог на имущество физических лиц | 0 | 0 | 86,30 | 86,3 |
| **Предоставленные налоговые расходы за 2021 год** | **0** | **597,8** | **86,3** | 684,1 |

**Технические налоговые расходы** составляют **87,4%** от общего объема налоговых расходов или 597,8 тыс. рублей, из них:

1. Налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% для муниципальных учреждений, финансируемые за счет средств местных бюджетов сельского поселения Мулымья и Кондинского района, в сумме 597,8 тыс. рублей;

Данные налоговые расходы направлены на повышение качества управления муниципальными финансами и на оптимизацию встречных финансовых потоков бюджета, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики муниципального образования.

**12,6%** или 86,3 тыс. рублей от общего объема налоговых расходов составляют **стимулирующие налоговые расходы**. Из них:

1. Налоговые расходы в виде пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей, в сумме 86,3 тыс. рублей. Данный налоговый расход направлен на снижение налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства.

**Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Мулымья за 2021 год**

Согласно установленного Порядка, отчет об оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования подготовлен и представлен в финансовый орган кураторами налоговых расходов и включает в себя оценку целесообразности и результативности налоговых расходов.

В соответствии с Решением Совета депутатов от 31.08.2018 № 342 "Об утверждении Положения о земельном налоге на территории муниципального образования сельское поселение Мулымья" налоговые расходы предоставлены в виде налоговых льгот отдельным категориям:

1) организации - в отношении земельных участков, занятых муниципальными дорогами общего пользования, а также земельные участки, предоставляемые для строительства таких дорог (100%);

2) организации - в отношении земельных участков, занятых объектами благоустройства в сельском поселении Мулымья, памятниками, скверами, парками, бульварами, площадями, улицами, переулками, набережными, гражданскими захоронениями и полигонами по утилизации технических и бытовых отходов (100%);

3) муниципальные учреждения, финансируемые за счет средств местных бюджетов сельского поселения Мулымья и Кондинского района (100%);

4) органы местного самоуправления - в отношении земельных участков, занятых имуществом, составляющим казну муниципальных образований сельское поселение Мулымья и Кондинский район (100%);

5) участников трудового фронта в годы Великой Отечественной войны(100%);

6) ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также инвалиды и ветераны боевых действий (100%);

7) члены добровольных народных дружин (50%).

8) немуниципальные организации (коммерческие и некоммерческие), в том числе социально-ориентированные некоммерческие организации в отношении земельных участков, используемых для оказания населению услуг в социальной сфере на территории Кондинского района (50%);

9) социальные предприниматели, в отношении земельного участка, на котором расположено нежилое помещение, используемое с целью предоставления услуг населению в социальной сфере (50%);

10)организации в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства до ввода объекта в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте, но не более трех лет.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2021 год5 налоговых расхода являются не востребованными. Фактически в 2021 году налоговыми расходами по земельному налогу воспользовалось 7физических и юридических лиц.

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования сельское поселение Мулымья от 21.07.2016 года № 193 «Об установлении на территории муниципального образования сельское поселение Мулымья налога на имущество физических лиц»предусмотрен налоговый расход в виде пониженной налоговой ставкив размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2021 год, данный налоговый расход является целесообразным и результативным. Фактически в 2021 году налоговыми расходами воспользовались 18 физических лиц (в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства).

Результаты оценки эффективности налоговых расходов представлены в приложении №2.

**Выводы оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Мулымья:**

Муниципальной поддержкой в виде налоговых расходов воспользовались 18 налогоплательщиков (физических и юридических лиц).

По итогам оценки эффективности налоговых расходов по критериям целесообразности и результативности установлено следующее:

- не востребовано 4 налоговых расхода по земельному налогу;

- 6 налоговых расходовпризнаны эффективными.

Налоговые расходы предусмотренные для немуниципальных организаций (коммерческих и некоммерческих), в том числе социально-ориентированных некоммерческих организаций в отношении земельных участков, используемых для оказания населению услуг в социальной сфере на территории Кондинского района, и социальных предпринимателей, в отношении земельного участка, на котором расположено нежилое помещение, используемое с целью предоставления услуг населению в социальной сфере были установлены во исполнение протокола заседания рабочей (экспертной) группы по вопросам поддержки доступа негосударственных (немуниципальных) организаций к предоставлению услуг (работ) социальной сферы в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 22 августа 2018 года № 2, также включены в рейтинг муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных (немуниципальных) организаций к предоставлению услуг (работ) в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания муниципальных услуг (работ) в социальной сфере, утвержденный распоряжением Правительства Ханты-Мансийскогоавтономного округа - Югры от 19 мая 2017 года N 292-рп. Данные налоговые расходы могут быть востребованы в последующие периоды и помогут снизить налоговую нагрузку для немуниципальных организаций и социальных предпринимателей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 марта 2022 года № 83 «О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации» (далее – Указ Президента Российской Федерации), а также пунктом 9.3 Перечня поручений заместителя председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко по итогам совещания с федеральными и региональными руководителями цифровой трансформации от 20 мая 2022 года необходимо обеспечить снижение не менее чем в два раза ставки земельного налога для объектов связи и центров обработки данных.

По состоянию на 01.01.2022 года в отношении земельных участков для объектов связи и центров обработки данных начисление земельного налога производится по предельным налоговым ставкам, указанным в п. 1 ст.394 НК РФ, размер налоговой ставки - 1,5%. Куратором налогового расхода (Комитетом информационных технологий администрации Кондинского района) предлагается установление налоговой ставки по земельному налогу в размере 0,75%.

В соответствии с утвержденным Порядком, куратором налогового расхода проведена оценка планируемого к представлению налогового расхода.

Данный налоговый расход муниципального образования направлен на достижение целей Стратегии социально-экономического развития Кондинского района до 2030 года, утвержденной решением Думы Кондинского района от 05.09.2017 года № 297, и является стимулирующим налоговым расходом.

Учитывая тот факт, что в настоящее время на межселенной территории сельского поселения Мулымья отсутствуют земельные участки для объектов связи и центров обработки данных, проведение оценки бюджетной эффективности не представляется возможным.

На основании вышеизложенного, в целях поддержки отрасли информационных технологий в соответствии с Указом Президента Российской Федерации предлагается ввести на территории муниципального образования сельское поселение Мулымья налоговый расход в виде пониженной налоговой ставки по земельному налогу для организаций в отношении земельных участков для объектов связи и центров обработки данных в размере 0,75%.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов за 2021 год, а также оценка планируемых к предоставлению налоговых расходов, учтены при формировании основных направлений налоговой политики и проекта бюджета муниципального образования сельское поселение Мулымья на очередной финансовый год и плановый период.

Глава сельского поселения Мулымья Е.В. Белослудцев